



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-12-05

Vår referens

Rasmus Fredriksson

Utredare

Rasmus.fredriksson@malmo.se

Remiss från Havs- och vattenmyndigheten – Ändrade föreskrifter för havsmiljön, HVMFS 2012:18 gällande miljökvalitetsnormer MN-2024-11125

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har översänt en remiss från Havs- och vattenmyndigheten om ändrade föreskrifter för havsmiljön, HVMFS 2012:18 gällande miljökvalitetsnormer, till bland annat miljönämnden för yttrande. Remissen innehåller förslag till beskrivning av ny miljöstatus, förslag till nya och ändrade miljökvalitetsnormer samt indikatorer till dessa.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2024-12-05
- Remiss om Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2025:XX om ändring i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2012:18
- Förslag till ändringsföreskrift
- Konsekvensutredning

Beslutsplanering

29Miljönämndens ordförandeberedning 2025-01-14

Miljönämnden 2025-01-29



Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt en remiss från Havs- och vattenmyndigheten om ändrade föreskrifter för havsmiljön, HVMFS 2012:18 gällande miljökvalitetsnormer, till bland annat miljönämnden för yttrande. Svar önskas senast 2025-01-30.

Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2012:18) är centrala i genomförandet av EU:s havsmiljödirektiv som sedan 2010 är införlivat i svensk lagstiftning via havsmiljöförordningen (2010:1341). Föreskrifternas bilaga 2 innehåller en beskrivning av vad som kännetecknar god miljöstatus för svenska havsområden och bilaga 3 innehåller miljökvalitetsnormer (MKN) med indikatorer för havsområdena Nordsjön respektive Östersjön. Gränsen mellan havsområdena går vid Öresundsbron vilket innebär att Malmö ingår i båda havsområdena.

Föreslagna revideringar

Havs- och vattenmyndigheten föreslår en rad revideringar av bilaga 3 som handlar om miljökvalitetsnormer och indikatorer. Syftet med revideringarna är att normerna och indikatorerna bättre ska stämma överens med rådande kunskapsläge. Havs- och vattenmyndigheten har även förhoppningen att de föreslagna revideringarna ska underlätta för tillämpningen av normerna i bland annat tillståndsärenden. Nedan listas de förslag till revideringar som kan anses påverka Malmö stad.

- Miljökvalitetsnormen D.1 föreslås formuleras om för att bättre överensstämja med ändringar som gjordes i bilaga 2 i den revidering som gjordes 2018.

Tidigare lydelse:

Den av mänsklig verksamhet opåverkade havsbottenarealen ska ha en omfattning som ger förutsättningar för att upprätthålla bottnarnas struktur och funktion för respektive livsmiljötyp. (HVMFS 2018:18)

Förslag till ny lydelse:

Den av mänsklig verksamhet opåverkade havsbottenarealen ska ha en omfattning och utbredning som inte äventyrar konnektiviteten mellan livsmiljötypernas strukturer och deras funktion för respektive livsmiljötyp.



- En ny miljö kvalitetsnorm D.4 föreslås införas. Syftet är att den nya normen ska vara kopplad till en ny beskrivning av god miljöstatus för bentiska livsmiljöer (livsmiljöer på havsbotten).

Förslag till lydelse:

Påverkan på havsbotten till följd av mänsklig verksamhet ska inte äventyra förutsättningarna för att upprätthålla bottenarnas struktur och funktion för respektive livsmiljötyp.

- Miljö kvalitetsnormen E.2 föreslås formuleras om för att dels stämma överens med nya beskrivningar av god miljöstatus, dels för att omfatta hörselskador på samtliga djur och inte bara däggdjur. Den nya normen förväntas ge en ökad transparens kring hur bullrande verksamheter påverkar havsmiljön.

Tidigare lydelse:

Mänskliga verksamheter ska inte orsaka skadligt impulsivt ljud i marina däggdjurs utbredningsområden under tidsperioder då djuren är känsliga för störning. (HVMFS 2018:18)

Förslag till ny lydelse:

Mänskliga verksamheter ska inte orsaka skadligt impulsivt ljud som kan leda till tillfällig eller permanent hörselnedsättning hos i marina djur med effekt på populationsnivå samt för tumlare, på individnivå.

- En ny miljö kvalitetsnorm E.3 föreslås införas. Impulsivt buller ingår sedan 2024 i definitionen av god miljöstatus och syftet med normen är att den ska möjliggöra åtgärder som krävs för att god miljöstatus ska kunna uppnås.

Förslag till lydelse:

Mänskliga verksamheter ska inte orsaka impulsivt ljud som utsätter havsmiljön för bullernivåer som förhindrar att god miljöstatus kan upprätthållas eller nås

- En ny miljö kvalitetsnorm E.4 föreslås införas. Kontinuerligt buller ingår sedan 2024 i definitionen av god miljöstatus och syftet med normen är att den ska möjliggöra åtgärder som krävs för att god miljöstatus ska kunna uppnås.

**Förslag till lydelse:**

Tillförsel av kontinuerligt lågfrekvent ljud från mänsklig verksamhet ska vara på en nivå som inte hindrar att god miljöstatus kan upprätthållas eller nås.

- Miljökvalitetsnormen E.1 ersätts med normerna E.5 och E.6 för Nordsjön respektive Östersjön. Problemet med marint skräp är avsevärt större i Västerhavet än i Östersjön och normen föreslås delas upp för att möjliggöra olika typer av åtgärder i de två havsområdena. Gränsen mellan Västerhavet och östersjön går vid Öresundsbron så Malmö ingår i båda havsområdena.

Tidigare lydelse:

Havsmiljön ska så långt som möjligt vara fri från skräp. (HVMFS 2018:18)

Förslag till lydelse:

(E.5) Mängden marint skräp i Västerhavet ska vara på en nivå som inte hindrar att god miljöstatus upprätthålls eller nås.

(E.6) Mängden marint skräp i Östersjön ska vara på en nivå som inte hindrar att god miljöstatus upprätthålls eller nås

Konsekvensbeskrivning

Havs- och vattenmyndigheten har gjort en konsekvensutredning av förslagen och utredningen som sänts ut tillsammans med remissen.

Miljöförvaltningens bedömning

Förvaltningen ser en risk att de föreslagna miljökvalitetsnormerna, framför allt de som rör undervattensbuller, kan komma att utgöra hinder för etablering av framtida samhällsviktig infrastruktur med mer omfattande tillståndprocesser som följd. Till exempel kan framtida etableringar av havsbaserad vindkraft komma att behöva undantag från de föreslagna miljökvalitetsnormerna kring undervattensbuller, med ökade krav på undersökningar och dokumentation innan tillstånd för etableringar kan ges, som följd.

Oavsett ovanstående kan förvaltningen konstatera att ett ökat fokus på ett hållbart brukande av havsmiljön ligger väl i linje med Malmö stads miljöprogramns mål om skydd



och hållbar förvaltning av havsmiljön likväl som Malmö stads naturvårdsplans mål om att skydda kommunens livsmiljöer.

Miljönämnden har i tidigare yttranden påpekat att eftersom gränsen mellan havsområdena Västerhavet och Östersjön går vid Öresundsbron ingår Malmö, som enda kommun i Sverige, i båda havsområdena. Detta innebär att Malmö stad berörs av miljökvalitetsnormer för båda havsområdena men det är förvaltningens mening att det inte gör någon skillnad i praktiken.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Sofie Holmkvist
Avdelningschef
Miljöstrategiska avdelningen